



*В конце 2018 г. на сайте РЗС появилась следующая информация: «Российским Зерновым Союзом, совместно с РСХБ, разработан проект по обращению складских свидетельств на зерно, в ближайшее время планируется его практическая реализация. По оценкам экспертов АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» и ПАО Сбербанк РФ, при формировании системы обращения складских свидетельств в рамках работы саморегулируемой организации возможно повышение залоговой стоимости зерна до 80–85% от его рыночной стоимости, в то время, как при традиционном залоге оно составляет менее 60%. Необходимым требованием будет являться обязательная сертификация предприятий хлебопродуктов (элеваторов) и их участие в саморегулируемой организации».*



**Д.А. Лукьянов,**  
директор Департамента сертификации  
предприятий хлебопродуктов

## ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕВАТОРНО-СКЛАДСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

На протяжении десятилетий элеваторно-складское хозяйство нашей страны строилось и создавалось в целях выполнения следующих задач:

- принимать зерно, продаваемое государству совхозами и колхозами, а также и контрагентами (потребительской кооперацией);
- полностью сохранять всё принятое зерно, не допуская количественных и качественных потерь;
- улучшать качество зерна путём очистки, сортирования, сушки и вентилирования, доводя его до уровня требований, предъявляемых потребителями, и в соответствии с назначением.
- бесперебойно снабжать промышленность и население зерном и продуктами его переработки необходимого качества и в количестве, установленном государственными планами;
- длительно хранить хлебные резервы государства.

Для этих целей в областях были построены линейные, пристанские хлебоприёмные предприятия, располагающие как элеваторной, так и складскими ёмкостями и оснащённые необходимыми техническими средствами. Дополнительно к ним для работы с совхозами и колхозами, расположенными на значительных расстояниях от станционных и пристанских хлебоприёмных предприятий, элеваторов, были введены в эксплуатацию глубинные хлебоприёмные предприятия.

Следующим этапом был отпуск зерна и зернопродуктов потребителям. Через производственные элеваторы и склады зерно в соответствии

с разрядками, согласно государственным планам, передавалось на зерноперерабатывающие предприятия, откуда выработанную из зерна готовую продукцию отпускали потребителям напрямую или через реализационные базы. Последние, в соответствии с установленными государством лимитами, снабжали зерном и зернопродуктами торговую сеть, армию, предприятия общественного питания, хлебопекарную, кондитерскую, макаронную и другие отрасли пищевой промышленности.

Портовые элеваторы, в свою очередь, были ориентированы на импорт зерновой продукции.

В период активного строительства крупных линейных элеваторов (середина 70-х – начало 90-х годов XX в.) все эти факторы были учтены.

Но, начиная с конца 90-х годов XX в., ситуация стала меняться. Предприятия, возникшие на базе бывших совхозов и колхозов и занимающиеся зернопроизводством, всё чаще стали строить собственные зерносклады. Причина заключалась в том, что из-за отсутствия сложившегося в течение десятилетий государственного регулирования отрасли действующие хлебоприёмные предприятия и элеваторы стали завывать расценки на оказание услуг по приёмке, определению массы зерна (взвешиванию) и его качества, очистке, сушке, хранению и отгрузке (отпуску) зерна. Это привело к оттоку зерна с этих предприятий. В настоящее время зернопроизводители в ряде случаев готовы потерять выращенное собственными силами зерно на своих зерноскладах, в первую очередь, из-за некачественной организации технологии хранения, чем

сдавать его на предприятия, которые изначально предназначены для этих целей. Вследствие этой порочной практики действующие хлебоприёмные предприятия и элеваторы недополучают объёмы зерна на хранение. Их загруженность в ряде случаев, в среднем по годам, составляет не более 20–25% от общей ёмкости зернохранилищ. Плюс к этому, построенные в 1980-х – 1990-х годах XX в. крупные линейные, пристанские хлебоприёмные предприятия, располагающие как элеваторной, так и складскими ёмкостями и оснащённые необходимыми техническими средствами стали из года в год снижать качество оказываемых услуг по приёмке, подработке, сушке, хранению и отпуску/отгрузке зерна, при этом одновременно регулярно повышая расценки на стоимость оказываемых услуг по хранению. Причина заключается в отсутствии явной конкуренции со стороны идентичных предприятий, а также удалённость объектов друг от друга, которая превышает 150 км.

Следствием этого стало массовое строительство зерноскладов в хозяйствах, которые не оборудованы необходимыми устройствами и механизмами, позволяющими принять, подработать, подсушить, соблюсти температурный режим в процессе хранения и обеспечить необходимым вентилированием зерновые массы и, как результат, не предназначены для длительного хранения зерна. Всё это, в свою очередь, приводит к потере качества и количества зерна в процессе хранения на таких зерноскладах. При этом точная цифра потерь зерна варьируется в значительных пределах в зависимости от региона произрастания.

В результате крупные линейные и пристанские хлебоприёмные предприятия, располагающие как элеваторной, так и складскими ёмкостями и оснащённые необходимыми техническими средствами, стали утрачивать прежний уровень оказания услуг хранения.

Потери массы зерна в процессе хранения на зерноскладах хозяйств, наряду со снижением качества оказываемых услуг по организации комплекса работ, связанных с хранением зерна на действующих хлебоприёмных предприятиях и элеваторах, не могли не вызывать озабоченность Российского Зернового Союза.

По экспертным оценкам специалистов Министерства сельского хозяйства Российской

Федерации, потери качества продовольственного зерна из-за ненадлежащего его хранения ежегодно составляют 1–1,2 млн т, т.е. 10–12 млрд руб. В результате чего создаётся высокий риск причинения ущерба как непосредственно поклададателям зерна, в том числе Российской Федерации при хранении зерна, приобретённого в процессе проведения государственных закупочных интервенций на зерновом рынке, так и его потребителям, что негативно скажется на уровне продовольственной безопасности Российской Федерации в целом. К тому же, деятельность субъектов предпринимательской деятельности по складскому хранению зерна характеризуется высокой степенью риска причинения вреда имуществу третьих лиц, возмещение которого, как правило, не может быть осуществлено исключительно за счёт средств субъекта, причинившего ущерб.

Один из путей снижения рисков в этой области Российский Зерновой Союз видит в создании саморегулируемой организации, которая позволила бы унифицировать стандарты деятельности участников рынка, работающих в области оказания услуг по приёмке, определению массы зерна (взвешиванию) и его качества, очистке, сушке, хранению и отгрузке (отпуску) зерна, и повысить эффективность их работы.

В следующем номере журнала «Хлебопродукты» будет подробно освещена позиция Российского Зернового Союза по данному вопросу и объяснено каким образом, помимо снижения рисков при хранении зерна, ожидаемым результатом реализации проекта по созданию данного СРО станет повышение надёжности и безопасности зернохранилищ/элеваторов и увеличение рыночной стоимости предприятий, которые войдут в эту СРО, вследствие повышения оборачиваемости зерновых масс зерна на этих объектах и роста доходности от операционной деятельности. Что, в свою очередь, станет дополнительной мотивацией для формирования системы непрерывного совершенствования их материально-технической базы и повышения кадрового потенциала.

*Окончание следует*



РОССИЙСКИЙ  
ЗЕРНОВОЙ СОЮЗ

## VII Международная агротехнологическая конференция «АгроHighTech – XXI»

20-21 февраля 2019  
Тамбов

Российский Зерновой Союз совместно с АО «Щелково Агрохим», при поддержке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Администрации Тамбовской области, проведёт VII Международную агротехнологическую конференцию «АгроHighTech – XXI» в зале Администрации Тамбовской области, 20–21 февраля 2019 г. (г. Тамбов).

В рамках VII Международной агротехнологической конференции «АгроHighTech – XXI» будут рассмотрены вопросы перехода к новому технологическому укладу в аграрном секторе – опыт региона, цели, задачи, инструменты, новации господдержки сельского хозяйства в 2019–2021 гг., поддержки современных трендов развития и инновационных технологий производства зерновых и масличных культур, а также вопросы реализации «умных технологий» в аграрном секторе и др.

В дискуссии примут участие представители федеральных органов исполнительной власти, руководители ведущих агрохолдингов и сельскохозяйственных организаций, предприятий по переработке и хранению зерна, ведущие российские и зарубежные эксперты.

Предполагается участие более 300 человек.

Планируется участие: *А.В. Никитина*, губернатора Тамбовской области; *С.В. Иванова*, заместителя главы Тамбовской области; *С.Д. Каракотова*, генерального директора АО «Щелково Агрохим».



**Д.А. Лукьянов,**  
директор Департамента сертификации  
предприятий хлебопродуктов

## ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕВАТОРНО-СКЛАДСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ\*

### СОЗДАНИЕ И УЧАСТИЕ В СРО

Создание саморегулируемой организации (СРО) предполагает использование всеми участниками единых стандартов деятельности, что снижает риски количественно-качественных потерь во всех технологических операциях на предприятиях по хранению зерна; создание системы негосударственного контроля их деятельности и участие в страховании рисков хозяйственной деятельности; формирование компенсационных фондов, гарантирующих возмещение возможных убытков для поклажедателей.

Членами СРО могут быть элеваторы, хлебоприёмные предприятия, хлебные базы, комбинаты хлебопродуктов, оказывающие владельцам зерна услуги по определению качества зерна, массы (веса), его очистке, подработке, хранению и отгрузке (отпуску).

При управлении деятельностью предприятий посредством СРО повышается оперативность влияния на хозяйственные процессы, убыстряются реакции на изменяющуюся внешнюю среду, устраняются лишние звенья во взаимодействии с организациями аналогичного профиля вследствие того, что все процессы протекают в хорошо знакомой сторонам единой профессиональной сфере.

Повышается прозрачность и открытость предприятий хлебопродуктов, входящих в СРО. В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 6 ФЗ № 315-ФЗ, саморегулируемая организация обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации.

Создание СРО также позволит существенно снизить риски потерь зерна за счёт того, что предприятия, входящие в СРО, сами будут осуществлять мероприятия по организации и контролю деятельности друг друга, а стандарты и иные правила СРО помогут обеспечить высокое качество оказываемых услуг и усиление ответственности. В результате это привлечёт на предприятия, входящие в СРО, дополнительный приток зерна от транснациональных компаний, агрохолдингов, КФХ, экспортеров, трейдеров и других поклажедателей, заинтересованных в гарантиях обеспечения высокой степени сохранности.

У государства в лице Минсельхоза России появится возможность контролировать через саморегулируемые

организации потоки зерна, поступающие и отгружаемые через предприятия хлебопродуктов (элеваторы); повысить надёжность и сохранность зерна через внедрённые саморегулируемыми организациями технологические регламенты в рамках внутренних стандартов деятельности, так как сегодня все нормативные документы, регулирующие деятельность предприятий хлебопродуктов, не имеют юридической силы вследствие упразднения Министерства хлебопродуктов СССР.

При последующем образовании Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ, преобразованного 15.11.1991 г. в Министерство сельского хозяйства РФ, контрольные функции за соблюдением технологических регламентов и нормативные документы, регулирующие деятельность предприятий хлебопродуктов (элеваторов), не передавались, таким образом контроль за процессом хранения зерна на территории России со стороны государства сегодня отсутствует, за исключением объёмов зерна, закупленных для федеральных государственных нужд.

Системным решением обеспечения эффективности хозяйственной деятельности, по нашему мнению, является повышение эффективности системы управления рисками.

Система стандартов РЗС включает в себя общие требования по оказанию услуг по приёмке, взвешиванию, обработке, хранению, контролю качества и отгрузке (отпуску) зерна и семян масличных культур, что снижает риски при длительном хранении зерна на всех предприятиях, сертифицированных РЗС и входящих в СРО. Контрольные функции за исполнением процесса хранения примут на себя создаваемые СРО в пределах компетенций, предоставляемых Федеральным законом № 315 ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Введение соответствующих контрольных процедур обеспечит повышение надёжности и безопасности зернохранилищ / элеваторов, сформирует систему непрерывного совершенствования их материально-технической базы и кадрового потенциала. Одновременно будут созданы предпосылки для усиления формального и неформального контроля хозяйственной деятельности со стороны СРО предприятий хлебопродуктов, входящих (в соответствии с Федеральным законом № 315 ФЗ «О саморегулируемых организациях») в саморегулируемую организацию, а также проведены эффективные операции по слиянию и поглощению.

Создание СРО позволит обеспечить запуск контролируемого механизма обращения складских свидетельств

\* Окончание. Начало в №2/2019, С. 14–15.



участниками СРО за счёт создания системы гарантий исполнения обязательств в рамках ведения коммерческой деятельности. По оценкам экспертов АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» и ПАО «Сбербанк России», при формировании системы обращения складских свидетельств в рамках работы СРО возможно повышение залоговой стоимости зерна до 80–85% от его рыночной стоимости, в то время, как при традиционном залоге эти значения составляют менее 60% рыночной стоимости. В результате у зернопроизводителей сформируются стимулы для расширения объёмов хранения зерна на элеваторах, входящих в СРО, что обеспечит снижение издержек и позволит повысить эффективность работы хранителей, что увеличит надёжность их расчётов по привлечённым кредитам. При этом саморегулируемая организация сможет выступать перед банками в качестве маркет-мейкера, расширяя масштабы своей деятельности и обеспечивая стабильный доступ к достаточно дешёвым ресурсам зерна для оперативной коммерческой деятельности.

Дополнительным эффектом реализации проекта по организации СРО, кроме снижения рисков при хранении зерна, будет повышение надёжности и безопасности зернохранилищ / элеваторов и увеличение рыночной стоимости предприятий, входящих в СРО, вследствие повышения оборачиваемости зерновых масс зерна на этих объектах и роста доходности от операционной деятельности. Это станет дополнительной мотивацией для формирования системы непрерывного совершенствования их материально-технической базы и кадрового потенциала.

#### КОНЦЕПЦИЯ СРО

Наиболее существенные аспекты, которые вызвали интерес у банковского сообщества, Группы «Московская биржа» НТБ, АО «Объединённая зерновая компания», страховых организаций, агрохолдингов, крестьянских фермерских хозяйств, транснациональных компаний, работающих в аграрной сфере, экспортёров, трейдеров и других участников рынка, как инструмент роста надёжности, безопасности и уверенности в обеспечении сохранности зерновых и масличных культур у предприятий, входящих в СРО:

- самостоятельное установление правил ведения хозяйственной деятельности её членами, контролирование их соблюдения, применение санкций к нарушителям, обеспечение досудебного решения споров;
- снижение административных барьеров, уменьшение государственного вмешательства в экономику;
- очищение рынка товаров и услуг от недобросовестных участников рынка;
- представление интересов членов СРО в органах государственной власти и в органах местного самоуправления;
- доступность кредитования. При создании СРО «Союз хранителей зерна» ставится задача привлечения инвестиций

для строительства, технического перевооружения и развития предприятий хлебопродуктов;

- повышение координации деятельности участников рынка в рамках СРО, как результат эффективного функционирования зерновых складов и их объединений;
- введение регулирования, предусмотренного при создании СРО, которое приведёт к созданию единой правовой, экономической и организационной базы для развития рынка услуг по складскому хранению зерна, к формированию целостной регулятивной системы в отрасли и более активному развитию системы кредитования под залог складских документов на зерно;
- организация профессионального обучения, подготовка кадров, проведение аттестации работников членов СРО, сертификация произведённых товаров (работ, услуг);
- инвестиционная привлекательность предприятия, входящего в СРО, как объекта, где обеспечен высокий уровень безопасности, надёжности, устойчивости и гарантирована высокая степень сохранности зерновых и масличных культур;
- внедрение складских документов (расписок), в том числе электронных, с помощью которых можно будет обеспечить прозрачность данных, минимизировать риски умышленных нарушений, снизить издержки для бизнеса, возникающие при обороте бумажных складских документов, а также создать необходимые предпосылки для перехода к полномасштабной электронной (биржевой) торговле зерном, повысить привлекательность для финансовых институтов в целях последующего льготного кредитования тех предприятий, которые будут входить в СРО;
- при этом ни один законопроект или иной нормативный акт в этой области не может быть принят без участия СРО в соответствии с ФЗ № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.10.2016 г.).

В крупнейшем отраслевом сообществе России – Российском Зерновом Союзе, представляющем широкий спектр участников аграрного рынка, уверены, что введение в российских условиях института саморегулируемых организаций и членство в СРО товарных складов общего пользования повысит ответственность субъектов рынка за сохранность и качество зерна. Введение саморегулирования с обязательным для всех участников соблюдением отраслевых стандартов деятельности и последующим контролем их исполнения, как это предусмотрено ФЗ № 315-ФЗ О саморегулируемых организациях с последними изменениями, внесёнными ФЗ от 3.07.2016 г. № 360-ФЗ, вступившими в силу с 1.10.2016 г., будет способствовать инвестиционной привлекательности отрасли, развитию системы кредитования под залог складских документов на зерно и притоку инвестиций в инфраструктуру зернохранилищ.

